

## IL PROCESSO TRIBUTARIO: TECNICHE DI DIFESA IN GIUDIZIO DEL CONTRIBUENTE E DEGLI ENTI LOCALI

seminario di studio 12 ore

MILANO: 26 e 27 novembre 2010  
ROMA: 17 E 18 dicembre 2010



Iscriviti al SEMINARIO di ROMA

Iscriviti al SEMINARIO di MILANO

**Formazione obbligatoria degli avvocati  
RICHIESTO ACCREDITO**

**Formazione Professionale Continua  
Ordine dei Commercialisti e degli Esperti Contabili  
RICHIESTO ACCREDITO**

**In collaborazione con**



### **ROMA**

*Sede del Seminario*

*Centro Congressi Cavour  
(nei pressi della Stazione Termini)  
Via Cavour 50/A  
<http://www.congressicavour.it/>*

### **RELATORE**

*Cons. Domenico Chindemi*

### **ORARIO LAVORI**

*17 DICEMBRE 2010: 9.30-13.00/14.00-18.00  
18 DICEMBRE 2010: 9.00-13.30*

### **MILANO**

*Sede del Seminario*

*Una Hotel Century\*\*\*\*  
(nei pressi della Stazione)  
(<http://www.unahotels.it/>)  
Via Filzi, 25/B, Tel. +39 02 675041*

### **RELATORI**

*26 NOVEMBRE 2010: Cons. Domenico Chindemi  
27 NOVEMBRE 2010: Dott. Marco Ettore*

### **ORARIO LAVORI**

*26 NOVEMBRE 2010: 9.30-13.00/14.00-18.00  
27 NOVEMBRE 2010: 9.00-13.30*

## SCHEDA SEMINARIO

### PRESENTAZIONE

Il seminario si propone di esaminare gli incombenti processuali gravanti sulle parti dall'instaurarsi del giudizio fino alla decisione nei vari gradi di giudizio, evidenziando le possibili cause di nullità ed inammissibilità e le preclusioni processuali verificatisi nelle singole fasi dei giudizi. Il processo tributario, pur essendo modellato sul processo civile, se ne differenzia sotto diversi aspetti che saranno oggetto di valutazione (es: differente disciplina con riferimento alle notifiche, alla elezione di domicilio, alle condizioni di ammissibilità del ricorso al conferimento della procura, al deposito dei documenti). La discussione verterà anche sulla applicabilità al processo tributario della novella di cui alla l. n. 69/2009 che riguarda il giudizio civile, con particolare riferimento alla regolamentazione delle spese processuali, alla CTU e alla tecnica di redazione della sentenza (sentenza concisa, "per relationem", etc ) e alla rilevanza dei relativi vizi, ai fini della individuazione dei motivi di impugnazione davanti alla Commissione regionale o alla Suprema Corte, con riferimento ai profili di inammissibilità del ricorso, illustrando le tecniche che consentano il vaglio di ammissibilità del ricorso in Cassazione, con riguardo alla possibilità di superare la giurisprudenza conforme della Suprema Corte.

Particolare attenzione sarà riservata anche ai mezzi istruttori ammissibili davanti alle Commissioni Tributarie e alla sorte dei nuovi mezzi di prova nel giudizio di appello, con particolare riferimento alla produzione di documenti nuovi e alla rimessione in termini ai fini della deduzioni istruttorie. Saranno anche analizzate le questioni di particolare attualità concernente la tassatività o meno delle materie sottoposte alla giurisdizione delle Commissioni Tributarie, l'impugnazione del diniego di autotutela, l'influenza della giurisprudenza comunitaria nel diritto interno. Si tratterà anche della rilevanza dello Statuto dei diritti del contribuente sui comportamenti delle parti all'interno del processo tributario, con riguardo alla autotutela dell'Amministrazione finanziaria e degli Enti Locali e agli obblighi di correttezza e buona fede gravanti sulle parti. Oggetto di analisi saranno anche i provvedimenti cautelari a favore del contribuente e della amministrazione finanziaria e la rilevanza della eventuale proposta transattiva formulata dalle parti ai fini della regolamentazione delle spese processuali. Infine saranno oggetto di disamina le tematiche più rilevanti del giudizio di ottemperanza.

Il taglio del seminario sarà pratico con analisi delle specifiche questioni prospettate.

Ampio spazio sarà dedicato ai quesiti posti dai partecipanti.

**DESTINATARI:** Dirigenti, e loro collaboratori, degli Enti Locali e dell'Amministrazione finanziaria preposti alla gestione del contenzioso tributario, Avvocati, ragionieri commercialisti.

## RELATORI

---

### CONS. DOMENICO CHINDEMI

#### (SEDI DI ROMA E DI MILANO)

Consigliere della Corte di Cassazione. Docente incaricato di Diritto Privato, Università Bocconi di Milano. Presidente della Commissione Formazione del Consiglio di Presidenza della Giustizia Tributaria. Componente del Comitato Scientifico della Rivista "Diritto ed economia dell'assicurazione". Componente di redazione della rivista "Responsabilità civile e previdenza." Autore di numerose pubblicazioni in materia.

### **DOTT. MARCO ETTORRE**

#### (SEDE DI MILANO)

Partner dal 2005 CBA Studio Legale e Tributario. Dottore Commercialista, la cui attività consiste prevalentemente nella consulenza ed assistenza in ambito nazionale ed internazionale a favore di primarie società industriali, commerciali e finanziarie, si è occupato di ristrutturazioni societarie, pianificazioni fiscali e contenzioso tributario. Iscritto nell'elenco dei Revisori contabili. E' stato docente in corsi di aggiornamento professionale e seminari di diritto tributario. Attività editoriale e partecipazione a convegni in qualità di relatore. Ha curato numerose monografie in materia tributaria ed è inoltre autore di numerose pubblicazioni.

## PROGRAMMA

---

### Eccezioni e questioni preliminari

a)conseguenze in caso di omesso deposito del ricorso notificato nella segreteria della Commissione tributaria entro il termine di trenta giorni  
b)sanatoria delle nullità di cui all'art. 157 c.p.c.  
c)possibilità di ricorso integrativo: limiti  
d)copia del ricorso non conforme all'originale  
e)omessa attestazione di conformità all'originale della copia del ricorso  
f)relata di notifica apposta, anziché "in calce", sul frontespizio dell'originale della sentenza  
g)modalità di conferimento dell'incarico ai difensori nel processo tributario Mandato su foglio separato  
h)procura apposta sull'originale del ricorso e non sulla copia  
i)omissione della sottoscrizione di copia del ricorso destinata all'ufficio tributario  
j)mancata sottoscrizione del ricorso  
k)omessa attestazione di conformità all'originale della copia del ricorso  
l)mancata autenticazione, da parte del difensore, della firma apposta dal contribuente per procura in calce od al

o)deposito e ritiro del fascicolo di parte  
p)dismissione del mandato e doveri del precedente e nuovo difensore  
q)rimedi contro il decreto di inammissibilità del ricorso e di estinzione del giudizio  
r)reclamo contro il decreto presidenziale  
s)proposta di conciliazione giudiziale: modalità e termini  
t)chiamata in causa di terzi e le relative modalità  
u)intervento di enti esponenziali nel processo tributario  
v)proroga dei termini processuali perentori  
w)incompetenza della Commissione Tributaria adita  
x)provvedimenti da adottare da in materia di litispendenza, connessione, continenza  
y)decorrenza del termine di riassunzione del processo interrotto  
z)applicabilità al processo tributario della sanzione pecuniaria nei confronti di chi abbia presentato un'istanza di ricasazione inammissibile o infondata  
aa)omessa trascrizione in sentenza delle conclusioni delle parti e inadeguata esposizione dello svolgimento del processo  
bb)diritto di accesso agli atti preliminari ai procedimenti tributari  
cc)principio "iura novit curia" e applicabilità al giudizio

margine del ricorso  
 m) procura illeggibile  
 n) mancata sottoscrizione del ricorso da parte del difensore nelle controversie di valore superiore a € 2582,28  
 o) mancata sottoscrizione dell'atto da parte della Agenzia che lo ha emesso  
 p) legittimazione a stare in giudizio del concessionario del servizio di riscossione  
 q) mancata indicazione della commissione tributaria competente per l'impugnazione  
 r) ricorso notificato ad ufficio incompetente  
 s) istanza di rimborso a Ufficio incompetente: conseguenze processuali  
 t) patrocinio dell'Avvocatura dello Stato e procura  
 u) invio del plico postale del ricorso in busta chiusa

### Questioni ricorrenti

a) omessa notificazione di atto presupposto  
 b) impugnazione di atti prodromici non notificati  
 c) ricorso primo del decorso del termine per lo sgravio  
 d) diverso regime della decadenza della A.F. rispetto a quella del contribuente  
 e) mancato versamento di ritenute da parte del sostituto  
 f) proroga dei termini processuali perentori  
 g) motivazione "per relationem" di un atto tributario  
 h) motivazione "per relationem" della sentenza tributaria  
 i) difetto di motivazione della sentenza (diversa valutazione per la sentenza "concisa")  
 j) cartelle anonime  
 k) istanza di rimborso rivolta ad ufficio incompetente: effetti  
 l) errore sulle generalità del destinatario nell'avviso di accertamento  
 m) rito camerale anziché pubblica udienza  
 n) rilevanza d'ufficio della illegittima iscrizione a ruolo ex art. 36 bis d.P.R. n. 636 del 1972, oltre il termine di legge  
 o) pignorabilità dei tributi versati alle banche delegate da parte dei creditori dell'A.F. o dell'Ente locale  
 p) ricorso incidentale tardivo  
 q) capacità degli enti locali di stare nel giudizio tributario e limiti al potere di rappresentanza del dirigente dell'ufficio  
 r) chiamata di terzo iussu iudicis: esclusa l'automatica estensione delle domande  
 s) responsabilità solidale del legale rappresentante di una società per gli illeciti addebitabili direttamente alla società stessa  
 t) rimborso dell'IRAP e condono tombale  
 u) utilizzazione di un credito maggiore di quello spettante  
 v) obbligo di conservazione delle bolle di accompagnamento se viene meno quello della emissione  
 w) effetti del ricorso sulla riscossione.  
 x) la riscossione nei vari momenti del processo.

### Questioni di nullità ed effetti processuali

a) mancata formulazione di eccezioni processuali rilevabili su istanza di parte  
 b) difetto di motivazione dell'avviso di liquidazione  
 c) nullità dell'avviso di accertamento per insufficiente motivazione  
 d) mancata indicazione dell'aliquota applicata  
 e) Imposta Comunale sulla Pubblicità: termine di decadenza e onere della prova  
 f) impugnazione dell'avviso di mora non preceduto dalla notifica della cartella esattoriale  
 g) doppia residenza  
 h) impugnazione di atti viziati da errori imputabili al Concessionario del servizio di riscossione

tributario  
 dd) presentazione di querela di falso: effetti sul giudizio tributario  
 ee) applicabilità al processo tributario della continuazione ex art. 81 c.p.  
 ff) ammissibilità o meno della condanna di una delle parti ex art. 96 c.p.c.  
 gg) accessori del tributo: interessi anatocistici (art. 1283), maggior danno da svalutazione monetaria (art. 1224 c.c.)  
 hh) cause pregiudiziali e decisione presupposta non definitiva  
 ii) cause pregiudiziali pendenti davanti a diverse CT  
 jj) tardiva ammissione al gratuito patrocinio  
 kk) richieste delle parti e conclusioni

### Poteri del giudice tributario

a) disapplicazione in via incidentale un atto amministrativo  
 b) condanna d'ufficio di una delle parti ex art. 96, comma 1, c.p.c.  
 c) sostituzione dell'estensore nella redazione della sentenza: possibile significato

### Mezzi di prova e attività istruttoria

a) l'onere della prova  
 b) poteri di indagine del giudice tributario  
 c) mezzi di prova.  
 d) come supplire all'impossibilità di dedurre prova testimoniale  
 e) valore probatorio del processo verbale  
 f) utilizzazione di dati esposti dal contribuente in altra dichiarazione, relativa allo stesso periodo ed a diverso tributo  
 g) mancata presentazione del contribuente all'appuntamento fissato dall'Ufficio: conseguenze  
 h) acquisizione d'ufficio di documenti nel processo tributario  
 i) valore probatorio delle dichiarazioni di terzi  
 j) utilizzo della documentazione acquisita nel corso dell'attività di polizia tributaria  
 k) valore probatorio delle fotocopie  
 l) valore probatorio della autocertificazione  
 m) valore probatorio dei riscontri bancari  
 n) autorizzazione all'accesso da parte del Procuratore della Repubblica  
 o) incidenza del principio di non contestazione sulla prova  
 p) valore probatorio delle scritture annotate a matita o su un brogliaccio  
 q) prova dell'elusione fiscale  
 r) distinzione tra risparmio di imposta ed elusione  
 s) ripartizione dell'onere della prova. In caso di operazioni asseritamente inesistenti  
 t) valore probatorio della contabilità in nero  
 u) le presunzioni nel giudizio tributario

### Il processo di appello davanti alla Commissione tributaria regionale

a) notificazione dell'atto d'impugnazione presso il procuratore costituito per più parti con un unico atto  
 b) omessa produzione dell'originale o della fotocopia dell'atto impugnato  
 c) difformità tra l'atto depositato e quello spedito alla controparte  
 d) autorizzazione ad agire in giudizio  
 e) termini di impugnazione  
 f) notifica dell'impugnazione  
 g) motivi specifici di impugnazione

## Valutazione processuale del comportamento delle parti

- a) rinuncia alla pretesa fiscale della A.F. sulle sanzioni irrogate
- b) definizione agevolata e chiusura del negozio per mancata emissione di scontrini
- c) emissione di un nuovo atto in sostituzione di quello impugnato

## Giurisdizione delle Commissioni tributarie

- a) effetti della abrogazione dell'art. 7 c. 3 del D.lgs 546/92
- b) esclusività o meno della giurisdizione delle Commissioni tributarie
- c) principio di tassatività degli atti impugnabili e natura tassativa o meno dell' art. 19 D.lgs 546/92
- d) criteri elaborati dalla giurisprudenza costituzionale per qualificare come tributarie alcune entrate
- e) controversie relative a crediti IVA
- f) controversie relative a canone per l'installazione dei mezzi pubblicitari
- g) domanda di restituzione di somme versate a titolo di IVA,
- h) avviso bonario
- i) impugnabilità delle risposte del Fisco

## Il processo davanti alla Commissione tributaria provinciale.

- a) la difesa tecnica
- b) attività e i compiti del difensore
- c) deposito e ritiro del fascicolo di parte.
- d) dimissione del mandato e i doveri del precedente e del nuovo difensore.
- e) mancato deposito delle controdeduzioni per tutte le parti e/o del fascicolo di parte
- f) tardiva costituzione del resistente
- g) ricorso incidentale
- h) verifica del corretto conferimento della procura
- i) verifica della ritualità e tempestività della costituzione.
- j) formulazione delle eccezioni processuali rilevabili d'ufficio o su istanza di parte.
- k) richieste orali in udienza
- l) atti fuori udienza che scadono di sabato
- m) mancata individuazione del legale rappresentante del ricorrente
- n) limite temporale alla eccezione di carenza di legittimazione passiva

- h) appello incidentale tempestivo e tardivo: differenze
- i) obbligo, a pena di inammissibilità, di depositare copia del ricorso presso la C.T.P. che ha emesso la sentenza impugnata.
- j) controdeduzioni della parte resistente
- k) esame dei singoli motivi del ricorso
- l) rinuncia alla domanda
- m) eccezioni non riproposte in appello
- n) nuove prove in appello
- o) giudicato interno, esterno e parziale
- p) revisione del giudicato a seguito di contrasto col diritto comunitario

## Regolamentazione delle spese nel giudizio tributario

- a) principio di soccombenza
- b) requisiti per la compensazione delle spese nel giudizio tributario
- c) mancata produzione della nota spese: effetti
- d) effetti sulle spese della rinuncia ad una proposta transattiva
- e) le spese nel giudizio di appello a seguito di conferma o di riforma, totale o parziale della sentenza
- f) debenza della spese generali e iva a favore dell'ufficio finanziario
- g) liquidazione delle spese legali nell'ipotesi di cause riunite.

## L'autotutela

- a) autotutela contro un atto definitivo
- b) ricorso contro il diniego di autotutela
- c) ricorso contro il diniego di autotutela di atto divenuto definitivo: ammissibilità?
- d) atto definitivo il cui riesame comporta attività discrezionale o meno della A.F. (distinzione tra vizio originario e circostanze sopravvenute- limiti del sindacato del giudice tributario)
- e) applicazione all'autotutela del silenzio rifiuto

## Provvedimenti cautelari

- a) poteri cautelari delle Commissioni tributarie e relativo procedimento
- b) sospensione dell'atto impugnato in primo grado
- c) sospensione delle sanzioni in appello
- d) richiesta di sospensione della sentenza pendente giudizio per Cassazione
- e) provvisoria esecutività della sentenza tributaria.

## INFORMAZIONI

**Segreteria Altalex**  
Tel.: 0572.386473  
(lun-ven, h. 9:30-12:30 e 15:30-18:30)  
Fax. 0572.549901  
Email: [formazione@altalex.com](mailto:formazione@altalex.com)

Locandina completa ed informazioni disponibili online  
<http://www.altalexformazione.it/catalogo.php?ID=174>